

Uchwała Nr /12
Sejmiku Województwa Mazowieckiego
z dnia 2012 r
w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego
Warszawa – Modlin w Nowym Dworze Mazowieckim

Na podstawie art. 18 pkt 20, art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 135 ust. 1, ust. 2, ust. 3a i ust. 3b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1.

Tworzy się obszar ograniczonego użytkowania dla Portu Lotniczego Warszawa – Modlin w Nowym Dworze Mazowieckim, którego zarządcą jest Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o. w Nowym Dworze Mazowieckim, zwany dalej "obszarem ograniczonego użytkowania".

§ 2.

Ilekoć w uchwale jest mowa o:

- 1) równoważnym poziomem dźwięku A - rozumie się przez to wielkość określoną wskaźnikiem hałasu L_{AeqD} lub L_{AeqN} w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾);
- 2) porze nocy – rozumie się przez to przedział czasu od godziny 22⁰⁰ do godziny 6⁰⁰;
- 3) odpowiedniej izolacyjności akustycznej przegród budowlanych – rozumie się przez to izolacyjność akustyczną określoną zgodnie z Polskimi Normami w dziedzinie akustyki budowlanej, z uwzględnieniem poziomu hałasu powodowanego przez starty, lądowania i przeloty statków powietrznych i przy zapewnieniu wymaganej wymiany powietrza w pomieszczeniu oraz – w przypadku wymiany okien istniejących – zachowania ich dotychczasowej izolacyjności cieplnej.

§ 3.

1. Granicę zewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania wyznacza się na podstawie izolacji równoważnego poziomu dźwięku A w porze nocy $L_{AeqN} = 50$ dB.
2. Granicę wewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania wyznacza granica terenu portu lotniczego.

§ 4.

W obszarze ograniczonego użytkowania wprowadza się następujące ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu i sposobu korzystania z terenów:

- 1) zakazuje się przeznaczania terenów pod zabudowę mieszkaniową jedno- i wielorodzinną, mieszkaniowo-usługową, zagrodową, zamieszkania zbiorowego, związaną ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, szpitale i domy opieki społecznej,
- 2) zakazuje się lokalizowania budynków o funkcji mieszkaniowej, mieszkaniowo-usługowej, zagrodowej, zamieszkania zbiorowego, szpitali, domów opieki społecznej oraz o funkcjach związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży,

- 3) zakazuje się zmiany funkcji budynków istniejących na budynki o funkcji mieszkaniowej, mieszkaniowo-usługowej, zagrodowej, zamieszkania zbiorowego, szpitali, domów opieki społecznej oraz o funkcjach związanych ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży;

§ 5.

Określa się wymagania techniczne dotyczące budynków objętych obszarem ograniczonego użytkowania:

- 1) w nowoprojektowanych budynkach należy zapewnić odpowiednią izolacyjność ścian zewnętrznych, okien i drzwi w ścianach zewnętrznych, dachów i stropodachów – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.³⁾) i przepisami wykonawczymi do tej ustawy;
- 2) w istniejących budynkach należy zastosować zabezpieczenia zapewniające właściwy klimat akustyczny w pomieszczeniach – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane i przepisami wykonawczymi do tej ustawy.

§ 6.

Graficzny przebieg granicy obszaru ograniczonego użytkowania obrazuje załącznik nr 1 do uchwały.

§ 7.

Współrzędne geodezyjne granicy obszaru ograniczonego użytkowania oraz granicy terenu lotniska określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 8.

Opis granicy obszaru ograniczonego użytkowania oraz granicy terenu lotniska określa załącznik nr 3 do uchwały.

§ 9.

Wykaz działek ewidencyjnych, które w całości lub w części znajdują się na terenie obszaru ograniczonego użytkowania, określa załącznik nr 4 do uchwały.

§ 10.

Niniejsza uchwała oraz dokumenty źródłowe znajdują się do wglądu w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie oraz udostępnione są na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie.

§ 11.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Mazowieckiego.

§ 12.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206 i Nr 167, poz. 1759, z 2006 r. Nr 126, poz. 875 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227 i Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 94 poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 659, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060, Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r. poz. 460.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 45, poz. 235, Nr 94, poz. 551, Nr 135, poz. 789, Nr 142, poz. 829, Nr 185, poz. 1092 i Nr 232, poz. 1377 oraz z 2012 r. poz. 472.

Uzasadnienie

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na modernizacji lotniska Warszawa - Modlin, w celu jego przystosowania do obsługi przewoźników niskokosztowych, wykazało konieczność utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.

Z przedłożonej przez Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o. w Nowym Dworze Mazowieckim dokumentacji również wynika, że oddziaływanie akustyczne portu znacznie wykracza poza teren, do którego zarządca posiada tytuł prawny. Dotyczy to zarówno pory dnia jak i pory nocy. Oddziaływanie to występuje na kierunkach wykonywanych operacji lotniczych tj. startów i lądowań statków powietrznych i obejmuje tereny gmin: Nowy Dwór Mazowiecki, Pomiechówek i Zakroczym oraz miasta Zakroczym.

Opracowanie przedstawia również działania organizacyjne i techniczne podejmowane i zrealizowane przez Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa – Modlin Sp. z o.o. w celu ograniczenia uciążliwości portu lotniczego na środowisko, m.in. poprzez wprowadzenie ograniczenia pracy lotniska w tym:

- zakaz wykonywania prób silników bez zabezpieczeń;
- dopuszczenie wykonywania operacji lotniczych przez statki powietrzne certyfikowane w zakresie hałasu według rozdziału 3, 5 i 10 załącznika 16 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, po uzyskaniu zezwolenia zarządzającego lotniskiem;
- wprowadzenie standardowych procedur odlotów i dolotów i ich ciągła optymalizacja;
- wprowadzenie specjalnych procedur startów i lądowań, ustalających pierwszeństwo wykorzystania dróg startowych dla dolotów i odlotów.

Podejmowane przez inwestora działania i zastosowane rozwiązania organizacyjne i techniczne, ograniczające oddziaływanie akustyczne lotniska, nie spowodują dotrzymania standardów jakości środowiska w zakresie dopuszczalnego poziomu dźwięku zarówno w porze dnia jak i nocy. Oddziaływanie akustyczne lotniska na środowisko nadal znacznie wykracza poza teren, do którego port lotniczy posiada tytuł prawny. Wynika to głównie ze specyfiki hałasu lotniczego, gdzie źródła hałasu oddziałują na tereny położone wokół lotniska z różnych wysokości, bez możliwości ich wyciszenia lub osłonięcia. Jedynymi metodami zmniejszenia oddziaływania akustycznego są działania planistyczne oraz organizacyjne w postaci specjalnych, antyhałasowych procedur startów i lądowań.

Z tego względu konieczne jest utworzenie dla Portu Lotniczego Warszawa - Modlin obszaru ograniczonego użytkowania.

Zgodnie z art. 135 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu, to m.in. dla lotniska tworzy się obszar ograniczonego użytkowania.

Obszar ograniczonego użytkowania dla przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a takim przedsięwzięciem jest Port Lotniczy w Modlinie, tworzy sejmik województwa, w drodze uchwały.

Przedstawione w zarówno w raporcie oddziaływania jak i w dokumentacji do utworzenia obszaru zasięgi oddziaływania hałasu dla lotniska, zostały obliczone w oparciu o punktowe pomiary kontrolne oraz obliczenia empiryczne wykonane w oparciu o dane techniczne i założenia eksploatacyjne dotyczące ilości i kierunków operacji lotniczych, typów statków powietrznych i ich charakterystyki.

Zastosowany model symulacyjny ECAC.CEAC Doc 29 (program INM 7.0b) uwzględnia specyfikę hałasu lotniczego. Na podstawie określenia stref zasięgu uciążliwości hałasowej lotniska można:

- zidentyfikować najbardziej uciążliwe operacje lotnicze,
- wytypować najbardziej uciążliwe trasy i kierunki startów i lądowań,
- przeprowadzić analizę kilku wariantów profili startów i lądowań,
- ocenić zasięg stref hałasu lotniczego.

W raporcie wykonanym dla potrzeb postępowania w sprawie oceny oddziaływania jak i w opracowaniu do utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania stosowany był model symulacyjny na bazie programu INM 7, który uwzględnia możliwości uzyskania rzeczywistych danych dotyczących rozkładu liczby operacji lotniczych. Pozwala on na wybór reprezentatywnej doby w rozkładzie dla pory dnia i pory nocy, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

- Unii Europejskiej ECAC.CEAC Doc 29,
- polskich przepisów: ustaw i rozporządzeń Ministra Środowiska,
- instrukcji ITB Nr 309 "Metody określania zasięgu hałasów lotniczych w zapisie

komputerowym", Warszawa 1991r.,

- instrukcji „Ochrona przed hałasem. Instrukcja określania zasięgu hałasów lotniczych na stanowiskach prób”; Centralny Ośrodek Doskonalenia Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej; Dębe 1993r.,
- Normy PN-99/B-02151/3 Akustyka budowlana Ochrona przed hałasem pomieszczeń w budynkach. Wymagania.

W ocenie został zastosowany standardowy model symulacyjny hałasu lotniczego w pełni zgodny z obowiązującą w krajach UE metodą opisaną w metodyce ECAC.CEAC Doc 29.

Podstawą określenia obszaru ograniczonego użytkowania są mapy, dane i materiały zawarte w raporcie oddziaływania na środowisko i opracowaniu do utworzenia obszaru, a granice obszaru wyznaczone zostały ściśle według przebiegu izofon (linii jednakowego poziomu dźwięku) wskazanych jako podstawa wyznaczenia obszaru. Podstawą wyznaczenia zewnętrznej granicy obszaru jest izofona o wartości $L_{AeqN} = 50$ dB dla pory nocy, gdyż izofona o wartości $L_{AeqD} = 60$ dB dla pory dnia ma mniejszy zasięg. Wartości przyjętych wskaźników hałasu są zgodne z wartościami wymienionymi w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. Nr 120, poz.826). Wewnętrzną granicę obszaru jest granica terenu Portu Lotniczego Warszawa - Modlin. Zakazy w zakresie przeznaczania terenów objętych obszarem ograniczonego użytkowania określone uchwałą wskazują jednocześnie na sposób korzystania z tych terenów.

Sposób korzystania z terenu pozostaje taki sam jak dotychczas z modyfikacją o wymienione w uchwale ograniczenia. Nie ma możliwości enumeratywnego wyliczenia wszystkich możliwości korzystania z terenu o różnorodnych funkcjach, jakim jest obszar oddziaływania lotniska. Zatem sposób korzystania z terenu opisują w pośredni sposób ograniczenia i zakazy zawarte w uchwale.

Na terenie całego obszaru ograniczonego użytkowania, w istniejących budynkach należy zapewnić w pomieszczeniach poziom dźwięku nie przekraczający wartości dopuszczalnych określonych w Polskiej Normie poprzez odpowiednią izolacyjność przegród zewnętrznych i elementów budowlanych.

Granica obszaru ograniczonego użytkowania i granica terenu portu lotniczego – określone zostały w formie opisowej oraz za pomocą współrzędnych geodezyjnych pozwalających na jednoznaczne i precyzyjne ich wyznaczenie. Ponadto w celu łatwiejszej identyfikacji, załączono wykaz obrębów geodezyjnych i działek położonych w obszarze ograniczonego użytkowania.

Proponowany obszar ograniczonego użytkowania obejmuje powierzchnię 429 ha, z czego w gminie Pomiechówek – 153 ha, mieście Nowy Dwór Mazowiecki – 78 ha, w mieście Zakroczym 197 ha i w gminie Zakroczym – 1 ha

W obszarze ograniczonego użytkowania nie ma obiektów szczególnie chronionych: szkół, szpitali, przedszkoli, żłobków i domów opieki.

W obszarze ograniczonego użytkowania zlokalizowanych jest 114 budynków mieszkalnych – jednorodzinnych – zagrodowych – wielorodzinnych.

Obszar ograniczonego użytkowania może ulec zmianie w przypadku:

- zmiany obowiązujących dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku;
- zmiany procedur dolotowych i odlotowych z lotniska w stosunku do procedur obowiązujących w dacie uchwalenia obszaru ograniczonego użytkowania;
- zmiany o więcej niż 10 % w stosunku do stanu będącego podstawą wyznaczania izolinii emisji hałasu wokół lotniska liczby operacji startów i lądowań w ciągu doby lub w porze nocy.

Zgodnie z art. 136 ustawy Prawo ochrony środowiska, w razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości są sądy powszechne.

Obowiązany do wypłaty odszkodowania lub wykupu nieruchomości jest ten, którego działalność spowodowała wprowadzenie ograniczeń w związku z ustanowieniem obszaru ograniczonego użytkowania.

W razie określenia na obszarze ograniczonego użytkowania wymagań technicznych dotyczących budynków, szkodą są także koszty poniesione w celu wypełnienia tych wymagań przez istniejące budynki, nawet w przypadku braku obowiązku podjęcia działań w tym zakresie.

Zakazy i ograniczenia określone dla obszaru ograniczonego użytkowania dotyczą nowych obiektów. Obiekty istniejące nie mogą być rozbudowywane. Dozwolony będzie remont i dostosowanie izolacyjności przegród budowlanych obiektów istniejących do wymogów Polskich Norm w dziedzinie akustyki budowlanej.