



Cel i zakres ustawy o transporcie publicznym



Plan prezentacji

1. Wstęp
2. Cel ustawy
3. Zakres – przedmiotowy i podmiotowy
4. Co ujęto ?
5. Czego zabrakło ?
6. Wnioski



Wstęp

Sprawowanie kontroli nad działalnością transportową należy do obowiązków Państwa.

Województwo jest organizatorem transportu kolejowego i drogowego o znaczeniu wojewódzkim.

Powiat jest organizatorem transportu zbiorowego pozamiejskiego (przewozy szkolne itp.).

Gminy oraz struktury międzygminne reprezentują najczęściej organizatora miejskiej komunikacji zbiorowej.



Wstęp

Projekt ustawy powinien przesądzić o określeniu publicznego transportu osób jako obowiązku służby publicznej i wskazać organizatora zobowiązanego do efektywnego zarządzania rynkiem transportu publicznego.



Wstęp

Obowiązek służby publicznej (Rozporządzenie 1191/69):

„oznacza zobowiązania, jakich zainteresowane przedsiębiorstwo transportowe biorąc pod uwagę swój interes gospodarczy, nie przyjęłoby lub nie przyjęłoby w takim samym zakresie lub na takich samych zasadach”

Zobowiązanie z tytułu świadczenia usług publicznych (Rozporządzenie 1370/2007):

„wymóg określony lub ustalony przez właściwy organ, w celu zapewnienia świadczenia usług użyteczności publicznej w zakresie pasażerskiego transportu publicznego, których świadczenia podmiot świadczący usługi ze względu na swój własny interes gospodarczy bez rekompensaty nie podjąłby lub nie podjąłby w takim samym zakresie lub na takich samych warunkach”



Cel ustawy

Sposób i zasady, według których właściwy organ może podejmować działania w sektorze publicznego transportu pasażerskiego w celu zapewnienia świadczenia usług użyteczności publicznej.



Cel ustawy

1. Role i zadania (opis szerokości władzy publicznej i odpowiedzialności operatora),
2. Infrastruktura i środki transportu (do kogo należą),
3. Poziomy ryzyko operatora (ryzyko branżowe [ryzyko kosztów eksploatacyjnych], ryzyko handlowe [ryzyko związane z wpływami ze sprzedaży biletów]),
4. Planowanie (projektowanie) publicznych usług transportowych (parametry określa władza publiczna albo zostawia się pewną swobodę operatorowi),
5. Kontrola realizacji kontraktu (władza publiczna może to czynić sama lub wynajmując profesjonalny podmiot).



Zakres ustawy

Ustawa o publicznym transporcie pasażerskim powinna być niejako uszczegółowieniem Rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z 23 października 2007 r.

Jednak, w przedmiotowym projekcie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (wersja z 15.10.2009 r.) obok transportu kolejowego oraz innego transportu szynowego i drogowego, ujęto także transport: transgraniczny, pasażerski linowy, linowo-terenowy, morski i śródlądowo-wodny.



Zakres ustawy

Zakres przedmiotowy

Ustawa reguluje zasady:

1. organizowania, zarządzania i finansowania transportu publicznego,
2. dostępu operatorów/przewoźników do rynków usług przewozowych,
3. zawierania kontraktów służby publicznej z operatorami/przewoźnikami.



Zakres ustawy

Zakres podmiotowy

Ustawa jest adresowana do pasażerów, organizatorów i do operatorów/przewoźników transportu publicznego.



Co ujęto w ustawie ?

Wprowadzono pojęcia organizatora publicznego transportu zbiorowego, operatora publicznego transportu zbiorowego oraz planu transportowego (planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego).

Zostały włączone przewozy komercyjne, jako publiczny transport zbiorowy, ale nie będący przewozem o charakterze użyteczności publicznej (Art. 4 ust. 1 pkt 12). Przewoźnikom wykonującym te przewozy mają być wydawane „potwierdzenia zgłoszenia przewozu”.

Wprowadzono obowiązek sporządzania planów transportowych dla gmin o liczbie mieszkańców liczącej co najmniej 50.000 mieszkańców (Art. 9).



Czego zabrakło w ustawie ?

Nie uporządkowano nazewnictwa dotyczącego publicznego transportu osób.

Nie „wyznaczono” podmiotu mającego się zająć informacją (właściwą i pełną) dla pasażera.

Brakuje zapisu na temat rozliczeń przychodów dodatkowych uzyskiwanych w związku z prowadzoną działalnością:

Czy należy je uwzględniać w rekompensacie czy nie?

Który pomiot będzie miał prawo do ich zatrzymania a który będzie musiał uwzględnić je przy obliczaniu rekompensaty?



Czego zabrakło w ustawie ?

Nie podano – wzorem Ministerstwa Rozwoju Regionalnego – przykładów obliczenia rekompensaty - zabrakło upoważnienia ustawowego do wydania przez Ministra Infrastruktury rozporządzenia wykonawczego, dotyczącego metodyki postępowania w tym zakresie.

Nie uregulowano zasad zawierania umów z samorządami województw przez przewoźników wykonujących krajowe autobusowe przewozy pasażerskie.

Nie podano jasnej definicji podmiotu wewnętrznego.



Czego zabrakło w ustawie ?

Brak regulacji ułatwiających funkcjonowanie „wspólnego biletu”.

Brak zapisów przyspieszających integrację transportu znoszących zróżnicowanie uprawnień do przejazdów ulgowych w transporcie lokalnym i regionalnym, jak również sposób ustalania cen :

- w transporcie lokalnym ustala je organ stanowiący j.s.t.,
- w transporcie w regionalnym – przewoźnik.



Wnioski

Do rozważenia:

1. Dostosować nazwę ustawy do Rozporządzenia 1370/2007.
2. Pozostawić przewoźników komercyjnych w dotychczasowym układzie (ustawa o transporcie drogowym).
3. Pozostać przy nazwie „*Przewoźnik*” .
4. Przyjąć brak odpłatności za zatrzymania na przystankach, z jednoczesnym zakazem „biletowania” w centralnych dzielnicach miast.



Wnioski

5. Treść art. 23 projektu ustawy powinna odnosić się do ustawy Prawo zamówień publicznych. Powinien stanowić on *lex specialis* w przypadku ujęcia wymogu w SIWZ zakupu nowych środków transportowych.
6. Zastanowić się nad minimami dla uruchomienia pasażerskiego, regionalnego transportu kolejowego.
7. Wprowadzić umowy dywersyfikujące ryzyko, które umożliwią prawidłowe wynagrodzenie przewoźnika, gwarantując pokrycie realnych wydatków związanych z wykonywanymi usługami. Chodzi o umowy, w których ustanowi się powiązania pomiędzy wynagrodzeniem lub dochodem przewoźników oraz jakością świadczonych usług w nowych warunkach, które podporządkowują wynagrodzenie przewoźników nie tylko klasycznym kryteriom produktywności (wykonane wozokilometry).



Dziękuję za uwagę